

«УТВЕРЖДАЮ»

Руководитель
Центрального межрегионального
территориального управления по
надзору за ядерной и радиационной
безопасностью Федеральной службы по
экологическому, технологическому и
атомному надзору



А.И. Назаров

«09» августа 2018 г.

Доклад по правоприменительной практике за 2й квартал 2018г.

**в Центральном межрегиональном территориальном управлении по надзору за
ядерной и радиационной безопасностью федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному надзору**

Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляет надзор за ядерной и радиационной безопасностью и соблюдением норм и правил при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии на территории 21 субъекта Российской Федерации, в том числе 17 субъектов Центрального федерального округа, республику Крым, город федерального значения Севастополь, ЗАТО г. Саров и Билибинская АЭС.

на территориях:

- города Москвы,
- Белгородской области,
- Брянской области,
- Владимирской области,
- Ивановской области,
- Калужской области,
- Костромской области,
- Республики Крым и г. Севастополя,

- Курской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Курской атомной станции, Курской атомной станции 2),
 - Липецкой области,
 - Московской области,
 - Орловской области,
 - Рязанской области,
- Смоленской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Смоленской атомной станции и Смоленской атомной станции 2),
 - Тамбовской области,
 - Тверской области (за исключением надзора и контроля за безопасностью Калининской атомной станции),
 - Тульской области,
 - Ярославской области,
 - Нижегородской области (только на территории Закрытого административно-территориального образования г.Сарова), Чукотского Автономного округа (только в части надзора и контроля за ядерной, радиационной технической безопасностью Билибинской атомной станции)

***Основные полномочия Центрального МТУ по надзору за ЯРБ
согласно Положения об Управлении утвержденного Приказом от 28.06.2016
№254 «Об утверждении Положения о Центральном межрегиональном
территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной
безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и
атомному надзору».***

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

1.1. За соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии.

1.2. За ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью на объектах использования атомной энергии.

1.3. За физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

1.4. За соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований - законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами.

1.5. За своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции).

1.6. За соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности.

1.7. За состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения. Формирует дела применительно к каждому объекту использования атомной энергии, включает в дело все документы, составленные либо полученные при осуществлении такого надзора.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной

энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и обеспечении функционирования системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

- при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);
- при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами

других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Участвует в создании, развитии и поддержании функционирования автоматизированной системы информационно-аналитической службы.

10. Участвует в рамках установленной компетенции в выполнении мероприятий Ростехнадзора, связанных с реализацией федеральных программ и планов, отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

11. Обобщает сведения, полученные при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии.

12. Участвует в пределах компетенции в деятельности функциональной подсистемы контроля за ядерно- и радиационно-опасными объектами в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

13. Осуществляет подготовку и предоставление информационных материалов полномочному представителю Президента Российской Федерации в федеральном округе и органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых территориальный орган осуществляет свои полномочия, по входящим в его компетенцию вопросам, в том числе предоставление оперативной информации об изменении состояния ядерной и радиационной безопасности поднадзорных объектов использования атомной энергии.

14. Территориальный орган является получателем бюджетных средств, предусмотренных в федеральном бюджете на финансирование деятельности территориальных органов Ростехнадзора.

15. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

16. Обеспечивает и организует в пределах своей компетенции гражданскую оборону.

17. Организует и проводит работы по технической защите информации ограниченного доступа.

18. Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

19. Обеспечивает мобилизационную подготовку территориального органа.

20. Участвует в дополнительном профессиональном образовании государственных служащих.

21. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности территориального органа.

22. В установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд территориального органа, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности.

23. Исполняет бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также - соответствии с правовыми актами Ростехнадзора, в отношении закрепленных источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

24. Территориальный орган обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора:

анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности;

предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на

основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности;

отчетной информации о результатах своей деятельности в соответствии установленной системой отчетности.

25. Выдает и ведет учет разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

26. Устанавливает нормативы предельно-допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов биоактивных веществ в водные объекты.

27. Осуществляет внесение информации в единый реестр проверок в отношении проверок, проводимых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в рамках установленной компетенции, а также в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации.

28. Осуществляет делопроизводство в порядке, установленном действующим законодательством.

29. Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

О деятельности Управления за 2й квартал 2018 года:

В втором квартале 2018 года общее количество поднадзорных организаций за отчетный период составляет – **1929** организации, **916** из которых являются эксплуатирующими, **1067** организаций выполняют работы и предоставляют услуги эксплуатирующим организациям.

Общее количество действующих лицензий (по состоянию на 01 июля 2018г), выданных Управлением – **2408**, из них **782** лицензий выданы эксплуатирующим организациям, **1626** лицензии выданы на выполнение работ и предоставление услуг эксплуатирующим организациям.

Дополнительно под надзором в Управлении находится 276 лицензий, выданных Центральным аппаратом

За 2й квартал 2018 года Управлением проведено 577 инспекции, в т.ч.:

177 – плановых инспекций, согласованных с Генеральной прокуратурой РФ, (планом было предусмотрено 152, исключено из плана 19 по причине прекращения деятельности в области использования атомной энергии)

207 – внеплановых инспекций

193 – инспекций проведенных в рамках постоянного государственного надзора.

В результате надзорной деятельности нашем Управлением было наложено 33 административных штрафа за различные грубые нарушения на общую сумму 3 миллионов 655 тысяч рублей на юридические и физические лица.

Перечень государственных услуг, оказанных Управлением:

За 2й квартал 2018 года поступило 797 заявлений о предоставлении государственных услуг:

379 - на выдачу индивидуальных разрешений на право ведения работ в ОИАЭ;

276 - на выдачу лицензий;

78 - на переоформление ранее выданных лицензий;

43 - на изменения условий действия ранее выданных лицензий;

19 - на регистрацию радиационных источников 4, 5 категории;

0 - на выдачу разрешений на сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;

2 - на выдачу разрешений на выбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

Проверки Управления Генеральной Прокуратурой:

В 2м квартале 2018 года Генеральной прокуратурой деятельность Центрального МТУ по назору за ЯРБ Ростехнадзора не проверялось.

**Правоприменительная практика Управления
за 2-й квартал 2018 года**

**Атомные станции и
Исследовательские ядерные установки**

*Типовые и массовые нарушения обязательных
требований с возможными мероприятиями по их устранению.*

В процессе проведения проверок, выявленные нарушения, в основном, касаются разработки и актуализации эксплуатационной документации, а также нарушения, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО, состоянием техдокументации, состоянием организационно-распорядительной документации, подготовкой и допуском к работе персонала объектов.

Причинами выявляемых нарушений, как правило, являются:

упущения руководства ОИАЭ и ЭО;

недостаточное обеспечение персоналом служб, выполняющих функции обеспечения ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учета и контроля ЯМ, РВ и РАО;

недостаточный административный контроль за состоянием ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО;

недостатки системы подготовки и повышения квалификации персонала ОИАЭ, персонала, осуществляющего учет и контроль ЯМ, РВ и РАО.

В ходе проведения мероприятий по контролю было выявлено 117 случаев нарушения Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии из них внеплановые – 44 нарушения, в постоянном надзоре – 73 нарушений. В семи случаях к должностным и юридическим лицам были применены санкции в виде административного штрафа. Причина нарушений:

- недостаточная исполнительская дисциплина со стороны руководства отдельных ИЯУ;

- недостаточный контроль руководства отдельных ИЯУ со стороны должностных лиц эксплуатирующих организаций;

- изменение процедур учета и контроля РАО в подразделениях.

Устранение нарушений находится на контроле в Отделе по надзору за ЯРБ ИЯУ.

***Проведенные в отношении подконтрольных лиц
проверки и иные мероприятия по контролю.***

В отчетном периоде на поднадзорных объектах проведено 114 проверок, из них:

- 0 - плановые проверки
- 4 - внеплановые проверки
- 55 - мониторингов в режиме постоянного государственного надзора.

***Наложённые по результатам указанных мероприятий меры
административной и иной публично-правовой ответственности.***

7 раз были применены санкции в виде административного штрафа, на общую сумму 480 000 рублей из них - 3 штрафа на юридическое лицо и 4 штрафа на должностных лиц. Штрафы оплачиваются своевременно и в полном объеме.

***Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий
(бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц***

Решения и действия (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не оспаривались.

Государственный строительный надзор

1. Контрольно-надзорные мероприятия в рамках федерального государственного строительного надзора

По состоянию на 30.05.2018г ОНСМИ Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в рамках федерального государственного строительного надзора проведено 6 проверок, из них 3 выездные проверки по программе проведения проверок, 1 выездная проверка по контролю выполнения ранее выданного предписания, 2 документарных проверки по контролю выполнения ранее выданного предписания.

1. Одна выездная проверка объекта капитального строительства: «Строительство первой очереди пункта хранения твердых радиоактивных отходов (сооружение 103) на федеральном государственном унитарном предприятии «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» 141335, Московская область, Сергиево-Посадский район, с/п Шеметово, мкрн. Новый, промплощадка ФГУП «РАДОН», расположенного по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский муниципальный район, сельское поселение Шеметовское, промплощадка ФГУП «РАДОН».

При проведении проверки выявлено 11 нарушений, выразившихся в нарушении требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проверки, явились:

- исполнительная документация оформляется в нарушении действующих норм и правил;

- общие и специальные журналы заполняются с нарушением РД-11-05-2007 «Порядок ведения общего или специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства»;

- строительные работы проводятся с нарушением техники безопасности при строительстве;

- приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству осуществляется неуполномоченными представителями заказчика и лица осуществляющего строительство сведения, о которых не включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций и лиц, осуществляющих строительный контроль.

2. Одна выездная проверка объекта капитального строительства (реконструкции): «Участок получения порошка диоксида урана методом восстановительного пирогидролиза гексафторида урана, производительностью 2х600тU/год» Адрес объекта капитального строительства: Московская область, г. Электросталь, ул. К. Маркса, д.12, промплощадка завода.

Ранее, в ходе проведения проверки (в рамках федерального государственного строительного надзора, по извещению о начале строительства) Центральным МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора юридическому лицу ПАО «МСЗ» выдано предписание от 01.12.2017 № 12-17/20 об устранении нарушений при реконструкции объекта

капитального строительства, (сроком исполнения 03.09.2018г.).

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство (застройщик или технический заказчик либо лицо, осуществляющее строительство на основании договора), обязано обеспечить устранение выявленных нарушений и не приступать к продолжению работ до устранения выявленных недостатков.

В ходе проверки установлено, что ПАО «МСЗ» не проводит работы по реконструкции объекта капитального строительства, так как п.1 и п.2 предписания от 05.12.2017 № 12-17/20 не устранены, последняя запись в общем журнале работ датирована 05.12.2017г. - «Монтаж оборудования на отметке + 11.660, монтаж трубопроводов на отметке + 2.350, монтаж приточных воздуховодов П1(П2) на отметке + 6.080, изоляция воздуховодов П1(П2).

3. Одна выездная проверка объекта капитального строительства (реконструкции): «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», г. Москва Строительство 1-ой очереди нанотехнологической лаборатории на базе комплекса зданий научно-технологического центра нанотехнологий, центра синхротронного излучения, специализированного нейтронного центра с их реконструкцией техническое перевооружение здания 348, реконструкция и техническое перевооружение зданий 21А, 21Б, 21В-1, галерей 21А и 21Б, 380, 37/2 и 37/4-1 специализированного синхротронно-нейтронного центра на базе ускорительно-накопительного комплекса «Сибирь» с научными станциями, исследовательского комплекса, материаловедческих защитных камер, горизонтальных каналов реактора «ИР- 8», расположенного по адресу: 123182, г. Москва, площадь Академика Курчатова, д. 1.

При проведении проверки выявлено 6 нарушений, выразившихся в нарушении требований технических регламентов, проектной

документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проверки, явились:

- исполнительная документация оформляется в нарушении действующих норм и правил;

- общие и специальные журналы заполняются с нарушением РД-11-05-2007 «Порядок ведения общего или специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства»;

- приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству осуществляется неуполномоченными представителями заказчика и лица осуществляющего строительство сведения, о которых не включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций и лиц, осуществляющих строительный контроль.

4. Одна документарная проверка выполнения ранее выданного предписания в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт».

В ходе проведения проверки установлено, что все замечания устранены, предписание выполнено.

5. Одна документарная проверка выполнения ранее выданного предписания в отношении Автономной некоммерческой организации «Комплекс инжиниринговых технологий Курчатовского института».

В ходе проведения проверки установлено, что все замечания устранены, предписание выполнено.

6. Одна выездная проверка выполнения ранее выданного предписания в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н. Блохина» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России) при строительстве объекта капитального строительства - «Корректировка проектной документации «Научно-исследовательский институт Детской онкологии и гематологии Российского онкологического научного центра им. Н.Н. Блохина Российской академии медицинских наук» (НИИ Детской онкологии и гематологии РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН) по адресу: Москва, Каширское шоссе д.24. Корректировка. Корпус «А», хранилище жидких радиоактивных отходов и надземный переход из корпуса «А» в Клинический корпус РОНЦ» по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д.24.

В ходе проведения проверки установлено, что предписание не выполнено. Организации выдано повторное предписание.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий (федеральный государственный строительный надзор) выдавались акты и предписания, а также протоколы и постановления.

В отчётном периоде применялись административные наказания в отношении:

- юридического лица ФГУП «РАДОН»; в соответствии со ст. 9.4, ч.1. КоАП РФ;

- должностного лица ФГУП «РАДОН»; в соответствии со ст. 9.4, ч.1. КоАП РФ;

- юридического лица ООО «ДЕЛЬТА Констракшн» в соответствии с ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;

- должностного лица ООО «ДЕЛЬТА Констракшн», в соответствии с ст. 9.4. ч.1 КоАП РФ.

- юридического лица «НИЦ Курчатовский институт»; в соответствии со ст. 9.4, ч.1. КоАП РФ;

- должностного лица «НИЦ Курчатовский институт»; в соответствии со ст. 9.4, ч.1. КоАП РФ;

- юридического лица АНО «КИТ КИ» в соответствии с ст. 9.4, ч.1 КоАП РФ;

- должностного лица АНО «КИТ КИ», в соответствии с ст. 9.4. ч.1 КоАП РФ.

Выдано 5 предписаний (18 пунктов предписаний).

Общая сумма наложенных штрафов составила **590 тыс. рублей.**

2. Контрольно-надзорные мероприятия в рамках исполнения государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии

Проведена одна внеплановая проверка (согласованная с прокуратурой) по обращению граждан, в отношении ЗАО «Фирма «СОЮЗ-01».

В ходе проверки выявлены нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а именно нарушения п. 6 НП-090-11, нарушения п. 10.1.2 ПНАЭ Г-7-010-89.

В рамках проведения плановой проверки ЗАО «КБ «Проминжиниринг» выявлены нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а именно нарушения п. 6 НП-090-11

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций

По итогам контрольно-надзорных мероприятий выдавались акты и предписания, а также протоколы и постановления.

В отчётном периоде применялись административные наказания в отношении:

- юридического лица ЗАО «Фирма «СОЮЗ-01»; в соответствии со ст. 9.6, ч.1. КоАП РФ;

- должностного лица ЗАО «КБ «Проминжиниринг»; в соответствии со ст. 9.6, ч.1. КоАП РФ;

Выдано 2 предписания (4 пункта предписаний).

Общая сумма наложенных штрафов составила **990 тыс. рублей.**

Итого, общая сумма наложенных штрафов за I и II квартал 2018 г., составила 640 тыс. рублей.

За отчетный период административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) сотрудников ОНСМИ не было.

Предприятия топливного цикла

Учет и контроль ядерных материалов и физическая защита

Раздел I. Типовые и массовые нарушения обязательных требований.

В первом полугодии 2018 года в ходе проведения федерального государственного надзора в области использования атомной энергии специалистами отдела по надзору за ЯРБ ПТЦ, УК ЯМ и ФЗ Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора были выявлены нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

К типовым нарушениям **учета и контроля ядерных материалов** относятся нарушения требований НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», в части касающейся оформления отчетных документов по результатам физических инвентаризаций ядерных материалов (ФИ ЯМ), а именно:

1. В материально-балансовых отчетах по результатам ФИ ЯМ не для каждого ЯМ отражаются требуемые правилами показатели (значения).
2. В протоколах, подтверждающих измерения ядерных материалов при проведении физической инвентаризации неправильно определяют допустимое расхождение по обогащению.

К типовым нарушениям в части касающейся **физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения** следует отнести несвоевременную разработку (корректировку, актуализацию) организационно-распорядительных документов по организации и обеспечению функционирования системы физической защиты в соответствии с НП-083-15 «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов».

К массовым нарушениям можно отнести несвоевременное получение персоналом поднадзорных объектов разрешений на право ведения работ в

области использования атомной энергии, в соответствии с «Перечнем должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240.

Раздел II. Меры административной ответственности наложенные по результатам надзорных мероприятий.

При проведении проверок (инспекций) соблюдения юридическими лицами обязательных требований в первом полугодии 2018 года мер административной ответственности не принималось.

Радиационная безопасность на радиационно-опасных объектах

Общая информация.

Общая информация.

Отдел надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности по радиационной безопасности (далее – ОНЛРД) является структурным подразделением Центрального межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), осуществляющим функции по надзору за радиационной безопасностью и обобщения контрольно-надзорной практики территориальных отделов инспекций на объектах использования атомной энергии поднадзорных Управлению.

Проведенные в отношении поднадзорных организаций проверки и иные мероприятия по контролю.

По состоянию на 26.06.2018 г. под надзором отдела состоит 601 организация, (141 сервисная организация и 16 РИАЦ).

За отчетный период проведено 212 проверок, из них 104 плановых, 104 внеплановых и 4 в режиме постоянного государственного надзора. При этом выявлено 272 нарушения, из них по УК РВ и РАО – 60, по ФЗ РВ, РИ, ПХ – 37, РБ – 175.

Характерными нарушениями УК РВ и РАО, выявленными в ходе проверок, явились:

- не разработано Положение по учету и контролю РВ и РАО в организации (п.15, НП-067-16);
- не разработана программа применения пломб (п.28, НП-067-16);
- не проводится административный контроль состояния учета и контроля РВ

и

РАО в организации (п.71, НП-067-16);

- не представлена программа измерения РВ и РАО (п.34, НП-067-16).

Характерными нарушениями ФЗ, выявленными в ходе проверок, явились:

- не представлена проектная документация на систему физической защиты (п.5, НП-034-15);

- модель нарушителя не согласована с территориальным органом безопасности (п. 6, НП-034-15);

- при транспортировании не определена организация, ответственная за ФЗ (п.7 НП-073-11);

- персонал физической защиты не назначен (п.18-20 НП-073-11);

- уровни физической защиты при перевозке не установлены (п.21-31 НП-073-11).

Основными нарушениями требований к обеспечению РБ на радиационных объектах продолжали оставаться порядок подготовки и допуска персонала к работе с РИ, организация противоаварийных мероприятий и несвоевременная корректура документов по РБ в связи с изменениями нормативной базы и др.

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций.

В отчётном периоде применялись административные наказания в отношении:

- юридического лица ООО «Газпром геотехнологии» в соответствии с ст.19.5, ч.17 КоАП РФ (невыполнение предписания в установленные сроки);

- должностного лица ООО «Белэнергомаш-БЗЭМ» в соответствии с ст.19.20, ч.2 КоАП РФ (нарушены требования условий действия лицензии);

- должностного лица ООО «Москва Карго» в соответствии с ст.9.6. ч.1 КоАП РФ (нарушены требования НП-090-11);

- юридического лица ООО «Новелти диагностика и терапия» в соответствии с ст.9.6. ч.1 КоАП РФ (нарушены требования НП-067-16, НП-034-15);

- юридического лица ФГБНУ «Центральный научно-исследовательский институт туберкулеза» в соответствии с ст.9.6. ч.2 КоАП РФ (нарушены требования НП-067-16);

- юридического лица АО «Научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации» в соответствии с ст.9.6. ч.1 КоАП РФ (нарушены требования НП-067-16, НП-034-15, НП-024-2000, НП-038-16);

- должностного лица АО «Научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации» в соответствии с ст.9.6. ч.1 КоАП РФ (нарушены требования НП-067-16, НП-038-16, НП-034-15);

- должностного лица АО «Научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации» в соответствии с ст.9.6. ч.1 КоАП РФ (нарушены требования НП-067-16, НП-038-16, НП-034-15);

- должностного лица АО «Научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации» в соответствии с ст.9.6. ч.1 КоАП РФ (нарушены требования НП-067-16, НП-038-16, НП-024-2000);

- юридического лица АО «Объединение «ИНГЕОКОМ» в соответствии с ст.9.6. ч.1 КоАП РФ (нарушены требования НП-058-14, НП-090-11, НП-014-16, НП-038-16);

- должностного лица ЗАО «Мценскпрокат» в соответствии с ст.9.6. ч.2 КоАП РФ (нарушены требования НП-067-16).

Общая сумма наложенных штрафов за отчетный период составила 1785 тыс. рублей, сумма уплаченных штрафов 1535 тыс. рублей.

В отчетном периоде выдано 51 предписание (204 пункта предписаний). Предписания выполняются в установленные сроки.

Реализуя риск-ориентированный подход, количество плановых инспекций (несмотря на увеличение общего количества поднадзорных организаций) неуклонно уменьшается, вместе с тем, количество внеплановых проверок увеличивается, что в первую очередь связано с проведением регистрации и лицензирования новых организаций.

Продолжалась работа по процедуре выдачи разрешений работникам предприятий на право ведения работ в ОИАЭ. При этом рассмотрены заявления 379 работников, выдано 299 разрешений (11 работникам отказано в выдаче разрешений по причине некомплектности представленных документов).

За отчетный период административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) сотрудников отдела надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности по радиационной безопасности не было.

Взаимодействие.

Сотрудниками отдела совместно с сотрудниками Росгвардии, Министерства экологии и природопользования проведены внеплановые инспекции по проверке состояния антитеррористической защищенности радиационно опасных объектов в ФГУП «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию радиоактивных отходов и охране окружающей среды» (ФГУП «Радон») 15.03-16.03.2018; в ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт физико-технических и радиотехнических измерений» 22.03-23.03.2018; в АО «Всерегionalное объединение «Изотоп» 11.04-12.04.2018; в войсковой части 35533 24.05.2018.

В период с 09.04.-12.04.2018 проведен учебно-методический сбор начальников территориальных отделов инспекций Центрального МТУ по надзору за ЯРБ.

В период с 13.06-15.06.2018 проведена проверка отдела инспекций по радиационной безопасности в Владимирской и Тверской обл. Деятельность отдела оценивается на удовлетворительно.

Противодействие коррупции:

Законодательная база:

Федеральные нормативные правовые акты и ведомственные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции размещены на официальном сайте управления и Ростехнадзора. Перечень, по мере необходимости, корректируется.

- отделом кадров, специальной работы и правового обеспечения регулярно проводит анализы поступающих от государственных служащих и граждан, претендующих на замещение должности государственной гражданской службы, справок о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- с целью формирования отрицательного отношения к каким-либо коррупционным проявлениям на государственной гражданской службе в Управлении проводятся совещания с личным составом;

- при проведении контрольно-надзорных мероприятий инспекторский состав проводит совещания с представителями поднадзорных организаций по антикоррупционной тематике с целью профилактики коррупционных проявлений, с оформлением соответствующих протоколов.

Управлением создаются условия по недопущению совершения гражданскими служащими коррупционных правонарушений. Создание условий обеспечивается проведением следующих мероприятий:

1. Ознакомлением государственных служащих с нормативными правовыми актами, действующими в сфере противодействия коррупции.

Проведением разъяснительных мероприятий по соблюдению государственным служащими ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции (в том числе касающихся получения ими подарков), а также применению мер юридической ответственности в случае их несоблюдения.

1.1. Сформирован список нормативных правовых актов (НПА), действующих в сфере противодействия коррупции (включая локальные нормативные документы).

Количество НПА, внесенных в список 43.

Количество человек, ознакомленных с НПА во 2 квартале 2018 года – 7 что составляет 100% вновь принятых государственных служащих управления.

Листы ознакомления подшиты в личные дела работников.

1.2. Во 2 квартале 2018 года проведено 1 публичное обсуждение результатов правоприменительной практики, на котором затрагивались вопросы профилактики коррупционных и иных правонарушений.

1.3. С лицами, поступившими на государственную службу, проводятся индивидуальные беседы и консультации.

Во 1 квартале 2018 года – 7 индивидуальных бесед и консультаций.

Затронуты следующие темы:

Запреты и ограничения на государственной службе;

Мероприятия по выявлению конфликта интересов, обязанность принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Типовые ситуации конфликта интересов;

Порядок уведомлений о фактах возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

Реализация Федерального Закона «О противодействии коррупции»;

Преступления коррупционной направленности в Уголовном Кодексе Российской Федерации;

Дисциплинарная ответственность за проступки коррупционной направленности;

Разъяснения по вопросам заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

Порядок уведомления представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;

Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений;

Запрет получения подарков государственными служащими;

Порядок действий государственных служащих при получении подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями;

Требования к служебному поведению государственных служащих;

Порядок работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

Обязанности граждан после увольнения с государственной службы;

Взаимодействие должностных лиц управления и работников поднадзорных организаций при выявлении фактов нарушения законодательства о противодействии коррупции.

1.4. Во время проведения декларационной кампании во 2 квартале 2018 года около 60% государственным служащим оказана консультативная и методическая помощь.

2. Проведением мониторинга соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

По итогам мониторинга во 2 квартале 2018 года нарушений запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, не установлено.

4. Проведением мониторинга и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, претендующими на замещение должности государственной службы.

Граждане, претендующие на замещение должности государственной гражданской службы, представили 7 справок.

Все справки проанализированы. Граждане письменно предупреждены об ответственности за предоставление недостоверной или неполной информации.

Кроме приема и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должности государственной службы,

осуществлялись проверки подлинности документов об образовании, наличии или отсутствии судимости.

Во 2 квартале 2018 года направлено 14 запроса в образовательные учреждения и правоохранительные органы.

Государственные служащие управления представили 94 справки о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, что составляет 100% работников, обязанных представлять указанные сведения.

5. Действенным функционированием комиссии управления по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В управлении создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

6. Ведением раздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте управления.

Раздел содержит 10 подразделов.

В разделе опубликованы нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции. Публикуются методические указания о порядке применения антикоррупционного законодательства, памятки по антикоррупционному поведению государственных служащих. Размещается информация о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, сведения о доходах государственных служащих Управления.

Гражданам предоставлена возможность оценить работу управления по противодействию коррупции.

7. Функционированием «горячей линии» по вопросам противодействия коррупции.

8. Обеспечением функционирования единой системы документооборота, позволяющей осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов.

9. Соблюдение условий, процедур и механизмов государственных закупок в рамках федеральной контрактной системы.

10. Созданием и ведением стенда, посвященного противодействию коррупции, на котором размещаются агитационные и наглядные пособия.

К каждому празднику вывешиваются предупреждения о запрете приема подарков. В 2 квартале 2018 года – 2 предупреждения.

11. Размещением на входе в управление электронного информационного табло, с помощью которого все желающие могут ознакомиться с нормативными правовыми актами, документами Ростехнадзора и управления по противодействию коррупции. Кроме того табло предоставляет возможность оставлять сообщения. В том числе, о коррупционных и иных правонарушениях. Информация ежедневно считывается и анализируется.

Проблемы и предложения:

На наш взгляд основной проблемой является отсутствие централизованной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации инспекторского состава по вопросам надзора за обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, что существенно затрудняет обеспечение Управления инспекторским составом необходимой квалификации. Так же необходимо организовать централизованные курсы повышения квалификации инспекторского состава за пожарной и технической безопасностью, вопросам осуществления строительного надзора в области использования атомной энергии.

В целях реализации вышеуказанных вопросов предлагается сформировать процедуры и методы обучения, обмена опытом работы для начальников отделов и инспекторского состава в Управлении.